RESOLUCIÓN NÚMERO 00159 DE 2022

(mayo 23)

por la cual se modifica el artículo 2° de la Resolución número 79 de 2022, por la cual se establece la cobertura y los cultivos que se enmarcan en el Plan Anual de Gestión de Riesgos Agropecuarios para la vigencia 2022, y se dictan otras disposiciones.

El Ministro de Agricultura y Desarrollo Rural, en ejercicio de las facultades legales, en particular las conferidas por el artículo 3° de la Ley 69 de 1993 modificado por el artículo 2° de la Ley 2178 de 2021, y

CONSIDERANDO:

Que el artículo 1° de la Ley 69 de 1993, modificado por la Ley 2178 del 2021 estableció el seguro agropecuario en Colombia “como instrumento para incentivar y proteger la producción agropecuaria, forestal, pesquera y de la acuicultura, buscar el mejoramiento económico del sector agropecuario y/o rural, sector forestal, sector pesquero y de la acuicultura, promover el ordenamiento económico del sector agropecuario y/o rural sector forestal, sector pesquero y de la acuicultura, y como estrategia para coadyuvar al desarrollo global del país.

El objeto del seguro es la protección de la totalidad o parte de las inversiones agropecuarias, forestal, pesquera y acuícolas, financiadas con recursos de crédito provenientes del Sistema Nacional de Crédito Agropecuario o con recursos propios del productor. El seguro agropecuario podrá abarcar el reconocimiento del daño emergente y el lucro cesante o el ingreso esperado del productor, siempre y cuando este sea objeto de un acuerdo expreso dentro del respectivo contrato de seguro, previendo las necesidades de producción, transformación y comercialización nacional e internacional y el desarrollo integral del sector económico primario.

El seguro agropecuario deberá contemplar un enfoque territorial diferencial que tenga en cuenta características propias del territorio tales como la incidencia y prevalencia de sucesos naturales”.

Que el artículo 3° de la citada ley, dispone que “El Seguro Agropecuario ampara los perjuicios causados por riesgos naturales meteorológicos, geológicos, biológicos, antrópicos, de mercado y comercialización, transporte, entre otros, resultantes de factores extraordinarios e incontrolables al productor, ajenos al control del tomador, asegurado y beneficiario de fuerza mayor o caso fortuito y que afecten la producción agropecuaria y la estabilidad de los ingresos de los productores. El Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural reglamentará la aplicación de esta norma”.

Que el artículo 84 de la Ley 101 de 1993, señala “El Estado concurrirá al pago de las primas que los productores agropecuarios deban sufragar para tomar el seguro a que se refiere el artículo 1° de la Ley 69 de 1993. Para el efecto, la Comisión Nacional de Crédito Agropecuario, podrá fijar valores porcentuales diferenciales sobre el monto de dichas primas que deberán ser asumidos a título de incentivo por el Estado, con cargo a los recursos del Presupuesto General de la Nación, en un rubro especial asignado para tal efecto al Ministerio de Agricultura en el Presupuesto Nacional.

Para la efectividad y agilidad en el pago de este incentivo, el Ministerio de Agricultura podrá celebrar contratos de fiducia con sujeción a las disposiciones legales pertinentes”.

Que el artículo 2° del Decreto número 1985 de 2013, dispone como uno de los objetivos del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural “Promover el desarrollo rural con enfoque territorial y el fortalecimiento de la productividad y competitividad de los productos agropecuarios, a través de acciones integrales que mejoren las condiciones de vida de los pobladores rurales, permitan el aprovechamiento sustentable de los recursos naturales, generen empleo y logren el crecimiento sostenido y equilibrado de las regiones”.

Que el artículo 3° del mencionado decreto señala que el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, tiene dentro de sus funciones “9. Formular, coordinar e implementar la política para prevenir, corregir y mitigar el riesgo agropecuario. (...) 15. Diseñar, implementar y promocionar instrumentos, incentivos y estímulos para la producción y comercialización agropecuaria, a través del financiamiento, la inversión, la capitalización y el fomento a la producción. (...) 22. Las demás que le sean asignadas y que correspondan a la naturaleza de sus objetivos (...). Por lo tanto, y de manera articulada con la Comisión Nacional de Crédito Agropecuario, señalará los límites y condiciones que deban acreditarse para el otorgamiento del incentivo adicional a la prima de seguro agropecuario.

Que la Comisión Nacional de Crédito Agropecuario, en adelante CNCA, a través de la Resolución número 12 del 10 de diciembre del 2021, aprobó el Plan Anual de Gestión de Riesgos Agropecuarios para la vigencia 2022, por valor de ochenta mil millones de pesos (\$80.000.000.000) moneda corriente.

Que mediante la Resolución número 79 del 2022 el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (MADR), estableció la cobertura y los cultivos que se enmarcan en el Plan de Gestión de Riesgos Agropecuarios para la vigencia 2022, así como, los riesgos objeto de cubrimiento, las actividades agropecuarias y los valores máximos de acceso al Incentivo a la prima del Seguro Agropecuario (ISA), entre otros aspectos relacionados con la operatividad.

Que la Dirección de Financiamiento y Riesgos Agropecuarios del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, a través del memorando número 2022-560-014504-3, remitió la justificación técnica señalando los siguientes aspectos:

• “En el marco de las acciones de divulgación y socialización de la reglamentación, condiciones financieras y demás normatividad para el acceso al ISA 2022, en las dos mesas de trabajo realizadas entre el MADR, Finagro y Fasecolda, esta última entidad como representante del gremio asegurador, señaló que en las operaciones comerciales y de suscripción que están realizando las aseguradoras en campo con posibles interesados de tomar este tipo de seguro, encuentran dificultades o falta de claridad en la redacción de algunos apartados de la Resolución número 79 de 2022 del MADR, que pueden generar ambigüedades respecto al uso y elegibilidad de estos recursos de subsidio frente a la tarificación de la prima, en especial, sobre las condiciones para el acceso del ISA que en materia del plazo de la vigencia de las pólizas se señalan en la mencionada Resolución del MADR.

• Una vez analizada y revisada las sugerencias, considera que las propuestas de texto o redacción realizadas por Fasecolda frente a los parágrafos 9° y 10 del artículo 2° (...) no modifican el espíritu de la norma, toda vez que el contenido técnico se mantiene.

• Es así que consideramos pertinente hacer unas modificaciones al texto más orientadas a la forma, y a dar claridad en la interpretación de los conceptos utilizados en el cuerpo de la resolución tales como: “hato”, “lote”, “unidad asegurable (...) “ciclo de vida” y “vigencia”.

Que, de acuerdo con la justificación técnica de la Dirección de Financiamiento y Riesgos Agropecuarios, documento en virtud del cual se expide la presente resolución, se evidencia la necesidad modificar los parágrafos 9° y 10 del artículo 2° de la Resolución número 79 del 2022, con la finalidad de dar mayor claridad en la redacción y minimizar las dificultades en su implementación.

Que, en mérito de lo expuesto,

RESUELVE:

Artículo 1°. Modificar el parágrafo 9° del artículo 2° de la Resolución número 79 de 2022, el cual quedará así:

“**Parágrafo 9°.** Conforme al artículo 2.31.6.1.11 del Decreto número 2555 de 2010, el productor agropecuario que desee acogerse a los beneficios del Incentivo a la prima del Seguro Agropecuario (ISA), deberá asegurar toda la unidad del cultivo donde se encuentre el interés asegurable y todas las unidades de especies pecuarias de la misma clase, sobre el cual se posea el interés asegurable”.

Artículo 2°. Modificar el parágrafo 10 del artículo 2° de la Resolución número 79 de 2022, el cual quedará así:

“**Parágrafo 10.** Para el otorgamiento del Incentivo a la prima del Seguro Agropecuario (ISA), se tendrán en cuenta los ciclos productivos de la actividad agropecuaria. Las pólizas objeto de este incentivo para los cultivos transitorios o de ciclo corto, tendrán una vigencia que se ajustará al ciclo productivo; para cultivos permanentes o ciclos pecuarios mayores a 12 meses, el beneficio del incentivo aplicará para los primeros 12 meses de la vigencia de la póliza.

Artículo 3°. Vigencia. La presente resolución rige a partir de la fecha de su publicación. Publíquese y cúmplase.

Dada en Bogotá, D. C., a 23 de mayo de 2022.

El Ministro de Agricultura y Desarrollo Rural,

Rodolfo Zea Navarro.

(C. F.)

RESOLUCIÓN NÚMERO 00160 DE 2022

(mayo 23)

por la cual se adopta el Plan de Ordenamiento Productivo para la Cadena Láctea Bovina en Colombia y se dictan otras disposiciones.

El Ministro de Agricultura y Desarrollo Rural, en ejercicio de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas por los artículos 208 de la Constitución Política, 3° y 6° del Decreto número 1985 de 2013, y

CONSIDERANDO:

Que el artículo 64 de la Constitución Política, indica que “es deber del Estado promover el acceso progresivo a la propiedad de la tierra de los trabajadores agrarios, en forma individual o asociativa, y a los servicios de educación, salud, vivienda, seguridad social, recreación, crédito, comunicaciones, comercialización de los productos, asistencia técnica y empresarial, con el fin de mejorar el ingreso y calidad de vida de los campesinos”.

Que el artículo 65 de la Constitución Política, dispone que “La producción de alimentos gozará de la especial protección del Estado. Para tal efecto, se otorgará prioridad al desarrollo integral de las actividades agrícolas, pecuarias, pesqueras, forestales y agroindustriales, así como también a la construcción de obras de infraestructura física y adecuación de tierras. (...)”.

Que el parágrafo 1° del artículo 102 de la Ley 101 de 1993 adicionado por la Ley 811 de 2003, establece que “las organizaciones de cadenas en el sector agropecuario son órganos de concertación permanente entre los distintos eslabones de las cadenas y entre estos y el Gobierno”.

Que el artículo 1° de la Ley 1955 de 2019, Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 “Pacto por Colombia Pacto por la Equidad” consagra como objetivo “sentar las bases de

legalidad, emprendimiento y equidad, que permitan lograr la igualdad de oportunidades para todos los colombianos, en concordancia con un proyecto de largo plazo con el que Colombia alcance los Objetivos de Desarrollo Sostenible (...)."

Que las bases del Plan Nacional de Desarrollo, en el Capítulo II "Pacto por el emprendimiento, la formalización y la productividad", literal E "Campo con progreso", objetivo 2 relativo a la promoción de la transformación productiva agropecuaria, por medio del ordenamiento de la producción, el desarrollo de clústeres y cadenas de valor agroindustriales, que integren la producción industrial con la de pequeños y medianos productores, señala: 1) *Minagricultura formulará e implementará una estrategia de ordenamiento productivo de la frontera agrícola nacional y, con el apoyo de la UPRA, realizará una zonificación que promueva el uso eficiente de las tierras para fines productivos.* 2) *Minagricultura, con el apoyo de la UPRA y Agrosavia, impulsará el desarrollo de procesos de planificación agropecuaria integrales, que articulen las zonificaciones de aptitud del uso del suelo con oferta tecnológica.* (...).

Que el Decreto ley 4145 de 2011, por el cual se crea la Unidad de Planificación de Tierras Rurales, Adecuación de Tierras y Usos Agropecuarios (UPRA) y se dictan otras disposiciones, dispuso que el objeto de dicha entidad será el de "orientar la política de gestión del territorio para usos agropecuarios. Para lo cual planificará y producirá lineamientos, indicadores y criterios técnicos para la toma de decisiones sobre el ordenamiento social de la propiedad de la tierra rural, el uso eficiente del suelo para fines agropecuarios, los procesos de adecuación de tierras, el mercado de tierras rurales, y el seguimiento y evaluación de las políticas públicas en estas materias".

Que bajo este marco, la UPRA ha apoyado la formulación de los planes de ordenamiento productivo de las cadenas agrícolas y pecuarias del país, con un enfoque de política pública que impulsa la transformación del campo, hacia el logro de la seguridad alimentaria, la competitividad en el mercado y el desarrollo sostenible; a través de un instrumento de planificación estratégica que permite al MADR, con el apoyo de los actores públicos y privados, involucrados con las cadenas productivas, orientar al sector con visión de largo plazo.

Que el artículo 2° de la Resolución número 82 de 2011, por la cual se reconoce la Organización de Cadena del Sector Lácteo Colombiano, reconoce el Consejo Nacional Lácteo, como cuerpo consultivo del Gobierno nacional en materia de política para el subsector lácteo.

Que el numeral 2 del artículo 5° de la Resolución número 128 de 2017, por medio de la cual se adoptan las bases para la gestión del territorio para usos agropecuarios y los lineamientos de su estrategia de planificación sectorial agropecuaria, definió el ordenamiento productivo como "un proceso participativo de planificación multisectorial, de carácter técnico, administrativo y político, que busca contribuir al uso sostenible de los recursos en el territorio, con el propósito de mejorar la productividad agropecuaria, la seguridad alimentaria y la competitividad local, regional, nacional e internación, bajo principios de responsabilidad social y sostenibilidad ambiental".

Que, con base en lo anterior, se formuló el documento "Lineamientos de política para la cadena láctea bovina" compuesto por cuatro ejes estructurales: Productividad y competitividad, Formalización y desarrollo social, sostenibilidad ambiental, e institucionalidad; con el fin de establecer el marco de intervención requerido para alcanzar la visión definida por la cadena para los próximos 20 años.

Que mediante Resolución número 261 de 2018, por medio de la cual se define la Frontera Agrícola Nacional y se adopta la metodología para la identificación general, el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, definió la Frontera Agrícola Nacional como "(...) el límite del suelo rural que separa las áreas donde se desarrollan las actividades agropecuarias, las áreas condicionadas y las áreas protegidas, las de especial importancia ecológica, y las demás áreas en la que las actividades agropecuarias están excluidas por mandato de la ley", con el objeto de "contribuir a la formulación y focalización de la política pública del sector agropecuario, pesquero y de desarrollo rural. Además de promover el uso eficiente del suelo rural agropecuario, el ordenamiento productivo y social de la propiedad rural, y el fortalecimiento de la productividad y competitividad de las actividades agropecuarias".

Que la Dirección de Cadenas Pecuarias, Pesqueras y Acuícolas del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, a través del memorando 20225400121173 remitió justificación técnica señalando entre otros los siguientes aspectos:

- La producción primaria del sector lácteo está distribuida a lo largo del territorio nacional en 1.104 de los 1.122 municipios del país (DANE-CNA 2014) y un gran número de familias campesinas derivan su sustento de esta producción.

- Según el Sistema de Información para la Planificación Rural Agropecuaria de la UPRA en su mapa de zonificación, Colombia tiene un potencial para la ganadería de leche de 27,15 millones de hectáreas, equivalente al 69% de la frontera agrícola nacional. Este potencial se distribuye en 5,05 millones de hectáreas con una aptitud alta, 7,17 millones con aptitud media y 14,91 con aptitud baja. Los eslabones de transformación y comercialización están compuestos por empresas nacionales con diversas capacidades de producción y desarrollo tecnológico, entre ellas se destacan las cooperativas lácteas y, en general, la cadena productiva cuenta con una importante actividad gremial.

- Las ineficiencias de la cadena productiva en lo relacionado con la heterogeneidad de los productores con sus diferentes niveles de productividad, la dispersión y el bajo crecimiento de la producción, una insuficiente red de vías terciarias, los retos existentes

en materia de mejores prácticas ambientales y de innovación, así como la desarticulación institucional, han ocasionado un persistente fenómeno de informalidad. Todos estos aspectos afectan la competitividad del sector favoreciendo el ingreso de importaciones y dificultando el acceso del producto nacional a un mayor número de segmentos del mercado doméstico e internacional.

- El consumo per cápita de productos lácteos para el 2019 se estimó en 152 litros por persona al año mostrando un incremento frente a los dos años anteriores, que reportaron 148 y 144 litros respectivamente. El sector tiene un enorme desafío en términos de un mayor consumo de productos lácteos, en particular los elaborados en mayor proporción con leche de origen doméstico.

- La cadena láctea bovina colombiana tiene grandes oportunidades de crecimiento dado que el país presenta ventajas comparativas que permiten estructurar un volumen importante de productos lácteos con valor agregado tanto para el mercado nacional como el internacional, así como oportunidades relacionadas con el potencial de desarrollo económico en diferentes regiones del país resultado del aprovechamiento de ventajas naturales que permitan mejorar la productividad en un contexto de sostenibilidad social, económica y ambiental. En consecuencia, el potencial del sector, su rol estratégico, social y su aporte a la seguridad alimentaria del país, incentivan la formulación del Plan de Ordenamiento Productivo.

- En este sentido, mediante un proceso participativo de construcción y concertación con actores claves de la cadena láctea, liderado por el MADR, en desarrollo de las funciones de la UPRA, con el apoyo del Departamento Nacional de Planeación, el Ministerio de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible, del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, del Ministerio de Trabajo, del Ministerio de Salud y Protección Social, del Ministerio de Ciencia Tecnología e Innovación, los actores institucionales, académicos, gremiales, la empresa privada, el Consejo Nacional Lácteo, y demás actores de los diferentes eslabones de la cadena productiva, se formuló el "Plan de Ordenamiento Productivo para la Cadena Láctea Bovina Colombiana".

- El Plan de Ordenamiento Productivo de la Cadena Láctea Bovina en Colombia reúne elementos que podrán mejorar su desempeño, con procesos articulados entre los actores públicos y privados, que contribuirán a fortalecer la institucionalidad y superar las barreras que la han afectado.

- Teniendo en cuenta lo expuesto anteriormente se considera pertinente adoptar el "Plan de Ordenamiento Productivo para la Cadena Láctea Bovina en Colombia" como instrumento de planificación para el desarrollo, estabilidad y especialización de esta cadena productiva".

Que, en virtud de la justificación técnica remitida por la Dirección de Cadenas Pecuarias, Pesqueras y Acuícolas, documento en virtud del cual se expide la presente resolución, se refleja la necesidad de adoptar el Plan de Ordenamiento Productivo para la Cadena Láctea Bovina en Colombia, con el fin de ser un instrumento de planificación para el desarrollo, estabilidad y especialización de esa cadena productiva.

Que, en mérito de lo expuesto,

RESUELVE:

Artículo 1°. *Adopción.* Adóptese el "Plan de Ordenamiento Productivo para la Cadena Láctea Bovina en Colombia", el cual será marco de la política pública para los próximos 20 años, cuyo documento estará publicado en la página web del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural a partir de la expedición de la presente resolución.

Artículo 2°. *Ámbito de aplicación.* El Plan de Ordenamiento Productivo para la Cadena Láctea Bovina en Colombia se aplicará dentro de la Frontera Agrícola Nacional.

Artículo 3°. *Coordinación del Plan de Acción.* El Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, a través de la Dirección de Cadenas Pecuarias, Pesqueras y Acuícolas coordinará con el Consejo Nacional Lácteo, la ejecución y desarrollo del Plan de Acción contenido en el Plan de Ordenamiento Productivo de la Cadena Láctea Bovina.

Artículo 4°. *Implementación del Plan de Ordenamiento Productivo.* La Dirección de Cadenas Pecuarias, Pesqueras y Acuícolas del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural en coordinación con el Consejo Nacional Lácteo, definirán anualmente durante el primer trimestre de cada año, el cronograma para la implementación del "Plan de Ordenamiento Productivo para la Cadena Láctea Bovina en Colombia", de acuerdo con los avances obtenidos en el año inmediatamente anterior según informe de seguimiento y evaluación del plan de acción.

Artículo 5°. *Seguimiento y evaluación al plan de acción.* La Dirección de Cadenas Pecuarias, Pesqueras y Acuícolas del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural en coordinación con la Unidad de Planificación de Tierras Rurales, Adecuación de Tierras y Usos Agropecuarios (UPRA), presentarán al Consejo Nacional Lácteo durante el primer trimestre del año siguiente de cada año evaluado, el informe de seguimiento y evaluación del plan de acción.

Artículo 6°. *Actualización del plan de acción.* El plan de acción contenido en el "Plan de Ordenamiento Productivo para la Cadena Láctea Bovina en Colombia" podrá ser actualizado por la Dirección de Cadenas Pecuarias, Pesqueras y Acuícolas del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural de acuerdo con la dinámica y la realidad productiva del sector, previa justificación técnica y aprobación del Viceministerio de Asuntos Agropecuarios, sin necesidad de modificar la presente resolución.

Artículo 7°. *Vigencia.* La presente resolución rige a partir de la fecha de su publicación.

Publíquese y cúmplase.

Dada en Bogotá, D. C., a 23 de mayo de 2022.

El Ministro de Agricultura y Desarrollo Rural,

Rodolfo Zea Navarro.

(C. F.).

RESOLUCIÓN NÚMERO 00161 DE 2022

(mayo 23)

por la cual se adopta el Plan de Ordenamiento Productivo para la Cadena Cárnica Bovina en Colombia y se dictan otras disposiciones.

El Ministro de Agricultura y Desarrollo Rural, en ejercicio de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas por los artículos 208 de la Constitución Política, 3° y 6° del Decreto número 1985 de 2013, y

CONSIDERANDO:

Que el artículo 64 de la Constitución Política, indica que *“es deber del Estado promover el acceso progresivo a la propiedad de la tierra de los trabajadores agrarios, en forma individual o asociativa, y a los servicios de educación, salud, vivienda, seguridad social, recreación, crédito, comunicaciones, comercialización de los productos, asistencia técnica y empresarial, con el fin de mejorar el ingreso y calidad de vida de los campesinos”*.

Que el artículo 65 de la Constitución Política, dispone que *“La producción de alimentos gozará de la especial protección del Estado. Para tal efecto, se otorgará prioridad al desarrollo integral de las actividades agrícolas, pecuarias, pesqueras, forestales y agroindustriales, así como también a la construcción de obras de infraestructura física y adecuación de tierras. (...)”*.

Que el parágrafo 1° del artículo 102 de la Ley 101 de 1993 adicionado por la Ley 811 de 2003, establece que *“las organizaciones de cadenas en el sector agropecuario son órganos de concertación permanente entre los distintos eslabones de las cadenas y entre estos y el Gobierno”*.

Que el artículo 1° de la Ley 1955 de 2019, Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 *“Pacto por Colombia Pacto por la Equidad”* consagra como objetivo *“sentar las bases de legalidad, emprendimiento y equidad, que permitan lograr la igualdad de oportunidades para todos los colombianos, en concordancia con un proyecto de largo plazo con el que Colombia alcance los Objetivos de Desarrollo Sostenible (...)”*.

Que las bases del Plan Nacional de Desarrollo, en el Capítulo II *“Pacto por el emprendimiento, la formalización y la productividad”*, literal E *“Campo con progreso”*, objetivo 2 relativo a la promoción de la transformación productiva agropecuaria, por medio del ordenamiento de la producción, el desarrollo de clústeres y cadenas de valor agroindustriales, que integren la producción industrial con la de pequeños y medianos productores, señala: 1) *Minagricultura formulará e implementará una estrategia de ordenamiento productivo de la frontera agrícola nacional y, con el apoyo de la UPRA, realizará una zonificación que promueva el uso eficiente de las tierras para fines productivos. 2) Minagricultura, con el apoyo de la UPRA y Agrosavia, impulsará el desarrollo de procesos de planificación agropecuaria integrales, que articulen las zonificaciones de aptitud del uso del suelo con oferta tecnológica. (...)”*.

Que el Decreto ley 4145 de 2011, *por el cual se crea la Unidad de Planificación de Tierras Rurales, Adecuación de Tierras y Usos Agropecuarios (UPRA) y se dictan otras disposiciones*, dispuso que el objeto de dicha entidad será el de *“orientar la política de gestión del territorio para usos agropecuarios. Para lo cual planificará y producirá lineamientos, indicadores y criterios técnicos para la toma de decisiones sobre el ordenamiento social de la propiedad de la tierra rural, el uso eficiente del suelo para fines agropecuarios, los procesos de adecuación de tierras, el mercado de tierras rurales, y el seguimiento y evaluación de las políticas públicas en estas materias”*.

Que bajo este marco, la Unidad de Planificación de Tierras Rurales, Adecuación de Tierras y Usos Agropecuarios (UPRA), ha apoyado la formulación de los planes de ordenamiento productivo de las cadenas agrícolas y pecuarias del país, con un enfoque de política pública que impulsa la transformación del campo, hacia el logro de la seguridad alimentaria, la competitividad en el mercado y el desarrollo sostenible; a través de un instrumento de planificación estratégica que permite al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, con el apoyo de los actores públicos y privados, involucrados con las cadenas productivas, orientar al sector con visión de largo plazo.

Que el artículo 2° de la Resolución número 49 de 2011, reconoce el Consejo Nacional de la Cadena Cárnica Bovina, como *“cuerpo consultivo del Gobierno nacional en materia de política para el subsector de carne bovina”*.

Que el numeral 2 del artículo 5° de la Resolución número 128 de 2017, *por medio de la cual se adoptan las bases para la gestión del territorio para usos agropecuarios y los lineamientos de su estrategia de planificación sectorial agropecuaria*”, definió el ordenamiento productivo como *“un proceso participativo de planificación multisectorial, de carácter técnico, administrativo y político, que busca contribuir al uso sostenible de los recursos en el territorio, con el propósito de mejorar la productividad agropecuaria, la seguridad alimentaria y la competitividad local, regional, nacional e internación, bajo principios de responsabilidad social y sostenibilidad ambiental”*.

Que, con base en lo anterior, se formuló el documento *“Lineamientos de política para la cadena cárnica bovina”* compuesto por cuatro ejes estructurales: Productividad y competitividad que contienen tres objetivos estratégicos, Gestión ambiental con dos objetivos estratégicos, Desarrollo social con dos objetivos estratégicos, y Capacidades institucionales con dos objetivos estratégicos.

Que mediante Resolución número 261 de 2018, por medio de la cual se define la Frontera Agrícola Nacional y se adopta la metodología para la identificación generar, el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, definió la Frontera Agrícola Nacional como *“(...) el límite del suelo rural que separa las áreas donde se desarrollan las actividades agropecuarias, las áreas condicionadas y las áreas protegidas, las de especial importancia ecológica, y las demás áreas en la que las actividades agropecuarias están excluidas por mandato de la ley”*, con el objeto de *“contribuir a la formulación y focalización de la política pública del sector agropecuario, pesquero y de desarrollo rural. Además de promover el uso eficiente del suelo rural agropecuario, el ordenamiento productivo y social de la propiedad rural, y el fortalecimiento de la productividad y competitividad de las actividades agropecuarias”*.

Que la Dirección de Cadenas Pecuarias, Pesqueras y Acuícolas del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, a través del memorando 20225400121353 remitió justificación técnica señalando entre otros los siguientes aspectos:

- Las principales líneas estratégicas que se describen en el plan, apuntan a incrementar la productividad y la competitividad, fomentar el consumo, aumentar el volumen de la producción nacional, contribuir a la conservación de los recursos naturales y al fortalecimiento de la capacidad de respuesta ante la variabilidad y cambio climático, mejorar la calidad de vida en términos de empleo, salud, educación, conectividad, seguridad, acceso y aprovechamiento de la tierra; también propenden por el mejoramiento de la planeación, desempeño y capacidad de respuesta de las entidades públicas y privadas, así como la estabilidad, eficacia normativa, la articulación para la gestión de la información y recursos para la cadena cárnica.

- El plan de ordenamiento productivo para la cadena cárnica bovina se compone de seis documentos, los cuales fueron elaborados con la UPRA dentro de su metodología, los cuales se relacionan a continuación.

1. Zonificación: Tiene como finalidad identificar las zonas del país según criterios de aptitud, así como zonas de usos condicionados o con exclusiones técnicas o legales para el desarrollo de la producción láctea.

2. Línea base: Contiene la compilación de información estratégica para construir indicadores de línea base para la cadena cárnica y brinda elementos de análisis en el proceso de seguimiento y evaluación de políticas.

3. Análisis situacional: Presenta el análisis de la situación de la cadena cárnica en Colombia, poniendo en evidencia los desafíos desde las diferentes perspectivas.

4. Escenarios prospectivos para el ordenamiento productivo de la cadena: Donde se explora, de acuerdo con la identificación y modelación de variables, cuál es el escenario apuesta concertado para la cadena a 20 años.

5. Lineamientos de política: Es un conjunto de directrices, organizadas en ejes estructurales y objetivos estratégicos, que buscan solucionar o modificar situaciones problemáticas indeseadas para la cadena cárnica, convirtiéndose en instrumento de política sectorial que oriente el ordenamiento productivo y social de la propiedad rural.

6. Plan de acción: Establece una propuesta de ruta de trabajo requerido para el sector cárnico colombiano en los próximos 20 años, en el marco de los lineamientos de política, a través de la identificación del entorno político y su análisis de favorabilidad, la formulación del portafolio de programas y proyectos, la estimación preliminar de costos, fuentes de financiación y el desarrollo de un componente de seguimiento y evaluación.

- Teniendo en cuenta lo expuesto anteriormente se considera pertinente adoptar el *“Plan de Ordenamiento Productivo para la Cadena Cárnica Bovina en Colombia”* como instrumento de planificación para el desarrollo, estabilidad y especialización de esta cadena productiva.

Que, en virtud de la justificación técnica remitida por la Dirección de Cadenas Pecuarias, Pesqueras y Acuícolas, documento en virtud del cual se expide la presente resolución, se refleja la necesidad de adoptar el Plan de Ordenamiento Productivo para la Cadena Cárnica Bovina en Colombia, con el fin de que sirva de instrumento de planificación para el desarrollo, estabilidad y especialización de esa cadena productiva.

Que, en mérito de lo expuesto,

RESUELVE:

Artículo 1°. *Adopción.* Adóptese el *“Plan de Ordenamiento Productivo para la Cadena Cárnica Bovina en Colombia”*, el cual será marco de la política pública para los próximos 20 años, cuyo documento estará publicado en la página web del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural a partir de la expedición de la presente resolución.

Artículo 2°. *Ámbito de aplicación.* El Plan de Ordenamiento Productivo para la Cadena Cárnica Bovina en Colombia, se aplicará dentro de la Frontera Agrícola Nacional.

Artículo 3°. *Coordinación del plan de acción.* El Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural a través de la Dirección de Cadenas Pecuarias, Pesqueras y Acuícolas, coordinará con el Consejo Nacional de la Cadena Cárnica Bovina, la ejecución y desarrollo del Plan de Acción contenido en el Plan de Ordenamiento Productivo de la Cadena Cárnica Bovina en Colombia.